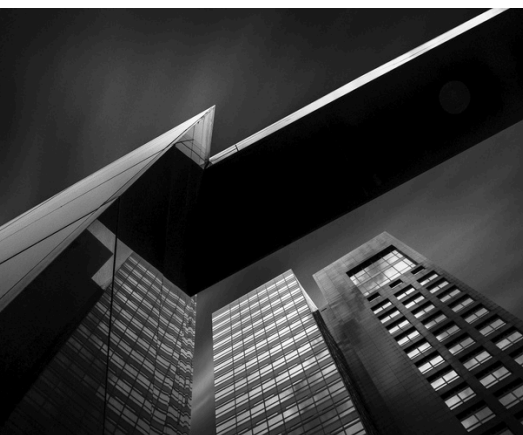




BUDOWLANE PIĄTKI

radca prawny Joanna Maj

www.budowlanepiatki.pl

110



20.12.2024

1. **Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych** - opublikowano najnowszą wersję nowelizacji
2. **Ustawa o ochronie ludności i obronie cywilnej** - podpisana przez Prezydenta RP
3. **Konsultacje publiczne oceny dyrektyw regulujących udzielanie zamówień publicznych** - zaproszenie Urzędu Zamówień Publicznych
4. **Uchwała siedmiu sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego dotycząca użytkowania wieczystego (sygn. akt I OPS 2/23)** - istotna wątpliwość wyjaśniona przez sąd
5. **Ciekawe interpretacje GUNB** - stwierdzenie nieważności milczącej zgody





20.12.2024

1

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych - opublikowano najnowszą wersję nowelizacji

W dniu 17 grudnia 2024 r. na stronie RCL opublikowano najnowszą wersję (po Komisji Prawniczej) projektu nowelizacji przepisów rozporządzenie w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych. Zmiany w przepisach dotyczą m.in.:

- uwzględnienia w wykazie materiałów budowlanych i urządzeń związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych magazynów energii i magazynów ciepła oraz uwzględnienia w wykazie usług montażu ww. magazynów,
- uchylecia przepisów związanych z możliwością skorzystania z ulgi termomodernizacyjnej w przypadku zakupu i montażu kotłów olejowych i gazowych.
- doprecyzowanie przepisów, które budziły wątpliwości interpretacyjne w trakcie obsługi deklaracji podatkowych przez organy administracji skarbowej w związku z ulgą termomodernizacyjną, takich jak: nabycie i montaż pomp ciepła, możliwość skorzystania z ulgi termomodernizacyjnej w przypadku docieplenia dachów, czy zakupu drzwi zewnętrznych.

Źródło:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12390957/katalog/13090961#13090961>





20.12.2024

2

Ustawa o ochronie ludności i obronie cywilnej - podpisana przez Prezydenta RP

W dniu 17 grudnia 2024 roku Prezydent RP podpisał ustawę o ochronie ludności i obronie cywilnej. Celem ustawy jest przede wszystkim udoskonalenie w obszarze niemilitarnym zagadnień związanych z zapewnieniem warunków do przetrwania ludności. Uchwalona ustawa uzupełnia i porządkuje działania, mające na celu przygotowanie podmiotów ochrony ludności do reagowania w czasie pokoju, stanu wojennego i wojny. Przepisy rozdziału 9 ustawy dotyczą obiektów zbiorowej ochrony. W celu ochrony ludności przewiduje się obiekty zbiorowej ochrony w postaci schronu, ukrycia lub miejsca doraźnego schronienia. Zgodnie z art. 83 ustawy obiekt budowlany albo jego część uznaje się za budowlę ochronną na podstawie wyznaczenia przez właściwy organ ochrony ludności, na podstawie porozumienia właściwego organu ochrony ludności z właścicielem lub zarządcą budynku albo na podstawie decyzji właściwego organu ochrony ludności. Zgodnie z art. 87 ustawy w celu zapewnienia realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta lub wojewoda mogą zawrzeć z właścicielem lub zarządcą nieruchomości porozumienie o uznaniu obiektu budowlanego za budowlę ochronną. W porozumieniu określa się szczegółowe obowiązki właściciela lub zarządcy oraz warunki użytkowania budowli ochronnej, w zakresie przewidzianym przez ustawę. Art. 88 ustawy z kolei przewiduje, że jeżeli jest to uzasadnione koniecznością realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta lub wojewoda, mogą uznać w drodze decyzji administracyjnej obiekt budowlany za budowlę ochronną. W decyzji tej można określić szczegółowe obowiązki właściciela lub zarządcy oraz warunki użytkowania budowli ochronnej, w zakresie przewidzianym przez ustawę.

Źródło:

<https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wydarzenia/prezydent-podpisal-ustawe-o-ochronie-ludnosci-i-obronie-cywilnej-,95623>





20.12.2024

3

Konsultacje publiczne oceny dyrektyw regulujących udzielanie zamówień publicznych - zaproszenie Urzędu Zamówień Publicznych

Jak podaje UZP: Komisja Europejska rozpoczęła ocenę trzech aktów ustawodawczych regulujących udzielanie zamówień publicznych w UE, a mianowicie dyrektyw: 2014/23/UE (dyrektywa w sprawie koncesji), 2014/24/UE (dyrektywa w sprawie zamówień publicznych) oraz 2014/25/UE (dyrektywa sektorowa). Ocena dotyczyć będzie tego, czy dyrektywy te są skuteczne i efektywne w całej UE, są nadal adekwatne względem założeń, osiągają zamierzone cele przy minimalnych kosztach oraz czy są odpowiednie w kontekście możliwości sprostania obecnym wyzwaniom.

Ocena obejmie lata 2016–2024 i będzie prowadzona w oparciu o następujące kryteria:

- Skuteczność: realizacja celów takich jak promowanie konkurencji, udział MŚP, przejrzystość i innowacyjność
- Efektywność: analiza kosztów i korzyści dla zamawiających i wykonawców
- Adekwatność: ocena dostosowania dyrektyw do obecnych wyzwań i potrzeb
- Spójność: zgodność dyrektyw z innymi regulacjami UE
- Unijna wartość dodana: harmonizacja przepisów krajowych i korzyści wynikające z jednolitego rynku.

Konsultacje potrwać do dnia **7 marca 2025**. Aktualnie formularz dostępny jest w j. angielskim, jednak do końca tygodnia jest planowane jego udostępnienie we wszystkich językach UE. Formularz jest dostępny pod adresem:

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14427-Public-procurement-directives-evaluation_en

Źródło:

<https://www.gov.pl/web/uzp/zaproszenie-do-udzialu-w-konsultacjach-publicznych-dotyczacych-oceny-dyrektyw-regulujacych-udzielanie-zamowien-publicznych>





20.12.2024

4

**Uchwała siedmiu sędziów Naczelnego Sądu
Administracyjnego dotycząca użytkowania wieczystego
(sygn. akt I OPS 2/23) -
istotna wątpliwość wyjaśniona przez sąd**

Naczelny Sąd Administracyjny w składzie siedmiu sędziów, po rozpoznaniu zagadnienia prawnego przedstawionego przez Prokuratora Generalnego, podjął następującą uchwałę:

„W postępowaniu w sprawie stwierdzenia nabycia z mocy prawa z dniem 5 grudnia 1990 r. prawa użytkowania wieczystego gruntów oraz własności budynków, innych urządzeń i lokali przez państwowe i komunalne osoby prawne decyzja, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z 10 lutego 1998 r. w sprawie przepisów wykonawczych dotyczących uwłaszczenia osób prawnych nieruchomościami będącymi dotychczas w ich zarządzie lub użytkowaniu (Dz. U. z 1998 r. Nr 23 poz. 120), **może stanowić samoistny dowód stwierdzenia posiadania wskazanego w tej decyzji gruntu w zarządzie**, o którym mowa w art. 200 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344 ze zm.)”.

Uchwała NSA została podjęta w składzie siedmiu sędziów, w dniu 16 grudnia 2024 r., w sprawie o sygn. akt I OPS 2/23.

Źródło:

<https://nsa.gov.pl/komunikaty/uchwala-siedmiu-sedziow-nsa-dotyczacego-uzytковania-wieczystego-sygn-akt-i-ops-2-23,news,4,1111.php>





20.12.2024

5

Ciekawe interpretacje GUNB - stwierdzenie nieważności milczącej zgody

W kolejnym wydaniu cyklu "Ciekawe interpretacje GUNB", urząd analizuje sprawę, która dotyczyła, stwierdzenia nieważności milczącej zgody starosty przy zgłoszeniu budowy.

Wnioskodawca złożył wniosek o stwierdzenie nieważności milczącej zgody starosty, która dotyczyła zgłoszenia budowy budynków rekreacji indywidualnej i budowy oczyszczalni ścieków. Wojewoda odmówił wszczęcia postępowania nieważnościowego w sprawie, a Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego utrzymał w mocy postanowienie wojewody.

Wyrokiem z 26 maja 2023 r., sygn. akt **VII SA/Wa 382/23**, WSA w Warszawie oddalił skargę na postanowienie GINB, a NSA wyrokiem z 2 października 2024 r., sygn. akt **II OSK 1961/23**, oddalił skargę kasacyjną od wyroku Sądu I instancji.

Jak wyjaśnia GUNB, brak sprzeciwu przy zgłoszeniu robót budowlanych stanowi milczącą zgodę. Nie można jednak stosować trybu postępowania nieważnościowego wobec takiej zgody z uwagi na kompleksowe uregulowania Prawa budowlanego, które dotyczą usuwania następstw naruszeń prawa. Tryb naprawczy z Prawa budowlanego odnosi się do „robót budowlanych wykonywanych”, a więc już do samej aktywności inwestora. Nie zmienia to jednak faktu, że możliwości prawne, którymi dysponuje nadzór budowlany, dotyczą tego samego przedmiotu w ramach procesu budowlanego – robót budowlanych, które wynikają ze zgłoszenia. Nadzór budowlany może zablokować działania inwestora, które naruszają prawo. Nawet wtedy gdy formalnie proces budowlany realizowany był na podstawie zgłoszenia, do którego nie wniesiono sprzeciwu. Przestanki trybu naprawczego są więc na tyle szerokie, że pozwalają zapobiec wykonywaniu robót budowlanych z naruszeniem prawa.

Pełna treść interpretacji jest dostępna w linku poniżej.

Źródło:

<https://www.gunb.gov.pl/aktualnosc/ciekawe-interpretacje-gunb-stwierdzenie-niewaznosci-milczacej-zgody>

